

© Орлов П.П., 2019

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-55-65

УДК 343.3/.7

СПЕЦИФИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

П.П. Орлов

Московский университет Министерства внутренних дел

Российской Федерации им. В.Я. Кикотя

117437, Российская Федерация, г. Москва, ул. Академика Волгина, 12

E-mail: eagle196@yandex.ru

Аннотация. Рассмотрены криминологические закономерности, тенденции и состояние преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений. Цель исследования – выявление специфики преступлений, совершенных в данной сфере. Были изучены и проанализированы статистические сведения Федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» по преступлениям экономической направленности, где в качестве предмета преступления посягательства выступает земельный участок. Определены ключевые факторы, непосредственно влияющие на совершение преступлений исследуемого вида. На основе исследования уголовных дел в сфере земельных отношений выявлено, что возраст от 45 до 49 лет характеризуется наибольшей криминальной активностью. Была охарактеризована отличительная особенность преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений – наличие определенного социального статуса. Сформулированы детерминирующие черты преступлений, совершаемых в рассматриваемой сфере. Кроме того, предложен ряд конструктивных мер, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений. Проанализированы региональные программы субъектов Российской Федерации, предусматривающие обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Мы считаем возможным представить предупреждение преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, в виде плана, включающего в себя элементы общего и специального предупреждения. Сформулирован и обоснован вывод о необходимости выделения предупреждения преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, в качестве самостоятельного раздела Национального плана противодействия коррупции.

Ключевые слова: земельные отношения; криминализация земельных отношений; коррупция; национальный план; предупреждение преступлений; стратегический ресурс

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной работы обусловлена тем, что установленная криминализация земельных отношений подрывает авторитет государства, определившего легальный механизм получения земельного участка во владение и распоряжение, что существенным образом снижает вовлечение земельных участков в экономический оборот, а также ухудшает социальную политику государства в части предоставления земельных участков льготной категории граждан, затрудняет решение жилищного вопроса и др. Данные обстоятельства позволяют отнести деятельность государства по предупреждению преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, к числу приоритетных. Предмет исследования составляют земельные правоотношения, как урегулированная нормами права система отношений (организационных, экономических, общественных) между хозяйствующими субъектами, в том числе частными лицами, по поводу приобретения, владения, распоряжения, использования и охраны земельных участков как недвижимого объекта, состояние преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, особенности и тенденции, а также предложения по совершенствованию законодательства. С целью выявления специфики преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, нами проводилось изучение криминологической информации с применением статистических и социологических методов, включая самостоятельную организацию и проведение массовых опросов. Эмпирическую базу данного исследования составили материалы Федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ФГКУ ГИАЦ МВД России), форма «5»¹, форма «5 БЭП»² за 2006–2018 гг. Кроме того, социологическую базу исследования представляют результаты авторских социологических и криминологических исследований, в том числе:

– результаты анкетирования различных групп населения (273 гражданина) Российской Федерации;

¹ Об утверждении формы статистической отчетности «Форма «5»: приложение № 1 к приказу МВД России от 03.04.2013 № 189.

² О результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации: приложение № 2 к приказу МВД России от 28.02.2012 № 134 (с изм. и доп. от 11.04.2017 № 197). Доступ из СПС Гарант.

- результаты анкетирования 143 осужденных за преступления, связанные с земельными отношениями;
- результаты изучения материалов 308 архивных уголовных дел, находившихся на архивном хранении в судах РФ.

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ЧАСТЬ

Анализируя статистические сведения ФГКУ ГИАЦ МВД России³ по преступлениям экономической направленности, где предметом преступного посягательства является земельный участок, заметим, что за последние 11 лет произошел рост исследуемых преступлений – с 387 (2007) до 1496 (2018). Необходимо отметить, что среди общего числа преступлений, предметом преступного посягательства которых является земельный участок, значительную часть занимают преступления коррупционной направленности⁴.

Таблица 1

Динамические показатели преступности преступлений,
совершаемых в сфере земельных отношений

Показатели \ Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество зарегистрированных преступлений, предметом преступного посягательства которых является земельный участок	628	1035	708	1039	1833	1706	1076	1126	1313	1491	1496
Рост/снижение		+407	–327	+331	+794	–127	–630	+50	+187	+178	+5
Темп прироста, %		+64,8	–32	+46,8	+76,4	–7,7	–37	+4,6	+16,6	+13,6	+0,33

³ Статистические сведения ФГКУ ГИАЦ МВД России, полученные из отчетов: форма «5» (050), книга 911, раздел 11. «Сведения о преступлениях экономической направленности, предметом преступного посягательства которых являлись медикаменты, лесоматериалы, металлы, драгоценные камни и объекты недвижимости», за период времени с 2007 по 2018 год.

⁴ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности (документ утратил силу): указание Генеральной прокуратуры РФ и МВД России от 01.02.2016 № 65/11/1. Доступ из СПС КонсультантПлюс.

Изучая сведения, представленные в табл. 1, заметим, что наибольшие темпы прироста исследуемого вида преступлений были достигнуты в 2012 г. (+76,4 %). В дальнейшем произошло снижение динамических показателей, в 2013 г. – 7,7 %, а в 2014 г. наблюдается наибольшее снижение динамических показателей за весь исследуемый период – 37 %. Период с 2015 по 2018 г. имеет положительную динамику, где 2016 г. отличается наибольшим темпом прироста +16,6 %, а 2018 г. – наименьшим, всего +0,33 %.

Считаем, что данные статистические закономерности связаны с тем, что, во-первых, распределение земельных ресурсов находится в руках должностных лиц, во-вторых, поиск, оформление, регистрация земельного участка не имеют прозрачного механизма функционирования, в-третьих, сложная законодательная база, регламентирующая земельные отношения. Данным обстоятельствам во многом способствуют не сформированный в полном объеме Земельный кадастр⁵, слабая правовая грамотность населения в области земельных отношений, отсутствие желания у добросовестных граждан получать во владение землю легальным образом. Кроме того, по мнению С.А. Мешкова, в нашей стране установились высокие транзакционные издержки при оформлении земельного участка, находящегося в долевой собственности [1, с. 102]. А.С. Хацкевич, Е.А. Шищенко сходятся во мнении, что законный порядок оформления земельных участков в собственность продолжается довольно долго. Однако очень часто мошенники под видом посредников предлагают свои услуги за регистрацию прав собственности в максимально короткий срок. Если же человек отказывается, то он сталкивается с рядом препятствий, сопряженных с бюрократическими проволочками [2]. Проведенное нами социологическое исследование выявило негативное отношение граждан, участвующих в земельных отношениях, к процессу оформления земельного участка в собственность. Подобного мнения придерживаются 99,3 % респондентов. Основной причиной негативного отношения к участию в оформлении земельного участка в собственность гражданами был назван сложившийся «коррупционный фон» в структурах, участвующих в земельных отношениях. На данный факт указали 39,8 % респондентов. На втором месте среди ответов (20,8 %) – «Длительная процедура оформления и согласования необходимых документов». Более того, на вопрос: «Хотели бы Вы получить во владение земельный участок?»

⁵ Стенограмма Прямой линии с Владимиром Путиным (2017 г.) // Российская газета. 2017. 15 июня.

82 % респондентов ответили отрицательно. Причиной нежелания была выделена коррумпированность чиновников, участвующих в земельных отношениях (57,6 %). Таким образом, длительность оформления правоустанавливающих документов, низкая правовая грамотность и сложившаяся коррупционная атмосфера в государственных структурах, участвующих в земельных отношениях, – все эти факторы создают предпосылки для криминализации земельных отношений, что, в свою очередь, отпугивает добросовестного гражданина от вовлечения в экономический оборот земельных ресурсов, который является одним из основных источников пополнения бюджетов муниципальных образований [3].

На основании вышеизложенного необходимо выделить следующие факторы, непосредственно влияющие на совершение преступлений исследуемого вида:

- 1) особенности служебной среды и условия службы;
- 2) деформированные морально-нравственные ценностные ориентиры;
- 3) состояние социального контроля над служебной деятельностью служащих;
- 4) коррупцию.

Каждый в отдельности фактор не может сыграть определяющей роли в совершении преступлений в сфере земельных отношений, что позволяет объединить факторы совершения преступлений исследуемой сферы и представить их в виде сложного комплекса причинно-следственных связей факторов общего порядка и факторов, непосредственно влияющих на совершение преступлений в сфере земельных отношений.

Таким образом, к факторам, детерминирующим совершение преступлений в сфере земельных отношений, следует отнести: определенный коллектив служащих с распространенным в нем коррупционным климатом, отсутствие системной и целенаправленной работы с кадрами по подбору персонала, дальнейшую работу по недопущению деформации личностных характеристик служащих, а также отсутствие социального контроля, не имеющего надежного уголовно-правового инструмента защиты земельных отношений, и неэффективность работы правоохранительных органов. Указанные причины способствуют относительно легкому осуществлению преступной деятельности в исследуемой сфере.

В ходе исследования уголовных дел в сфере земельных отношений нами были выявлены определенные закономерности. Возраст от 45 до

49 лет характеризуется наибольшей криминальной активностью. Данная закономерность свидетельствует о более продуманном характере преступлений, и в исследуемой сфере в том числе, по причине того, что в возрасте 40–50 лет человек становится более рассудительным, что не может не отражаться на более качественном обдумывании своих поступков. Данное качество превалирует у большинства граждан средней и старшей возрастной группы. Для лиц более молодого возраста характерны преступления, носящие агрессивный, импульсивный характер, что мало соотносимо с характером преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений.

Следующей выявленной особенностью преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, является наличие определенного социального статуса. Это, как правило, должности государственного служащего или служащего органов местного самоуправления. На основании изучения уголовных дел нами установлено, что с ростом полученных материальных средств от преступной деятельности корыстный умысел у лица, совершившего преступления в исследуемой сфере, направлен на стремление остаться в элитном слое общества или повысить свои статусные позиции, о чем свидетельствуют многочисленные покупки элитной недвижимости. Данные качества личности особенно проявляются у лиц в возрасте от 30 до 39 лет. Основными факторами, влияющими на данную закономерность, являются: микромир, окружающий данных лиц (круг общения в элитных районах проживания, рабочие и деловые связи), испорченное представление о материальных благах и культ денег. Лица в возрасте от 40 до 50 лет, наоборот, стремятся поправить свое материальное положение за счет преступной деятельности, помогая себе и своим родственникам в покупке одежды, бытовой техники, плате за обучение. Лица данной возрастной группы, как правило, располагают небольшими материальными средствами, полученными от преступной деятельности, а причиной появления таких «доходов» в основном являются социально-бытовые проблемы.

Таким образом, изложенные выше обстоятельства позволили сформировать детерминирующие черты преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений. К ним относятся:

- 1) коррупция;
- 2) статус лиц, совершающих преступления в сфере земельных отношений, как правило, государственный служащий или служащий органов местного самоуправления;
- 3) высокая латентность преступлений исследуемого вида;

4) присутствие корысти в виде основного мотива совершения преступлений, причем, с одной стороны, корысть направлена на повышение своих статусных позиций, а с другой – является способом решить неотложные социально-бытовые проблемы;

5) распространенность преступлений исследуемого вида – практически в каждом субъекте нашего государства.

Искоренить преступления, совершаемые в исследуемой сфере, – приоритетная для законодателя, правоохранительных органов и государства в целом задача, но практически не достижимая на данном этапе развития общества. Однако существенным образом сократить количество преступлений в исследуемой сфере, взяв их под особый законодательный контроль, не просто возможно, но и необходимо. Для эффективной борьбы с преступлениями в указанной сфере наиболее действенны современные комплексные меры предупреждения преступлений, которые подразделяются на: общие, специальные и индивидуальные, где предупреждение преступности можно представить в виде сложной динамической системы, направленной на разрешение задач, связанных с устранением или нейтрализацией негативных явлений [4, с. 195]. Учитывая, что система является совокупностью элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образуя определенную целостность и единство, предупреждение преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, можно представить в виде плана, включающего в себя элементы общего и специального предупреждения.

Нами проанализированы региональные программы субъектов Российской Федерации по профилактике правонарушений. В данных документах содержатся направления профилактики правонарушений, где в общей, декларативной форме прописывается обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, однако, конкретных мероприятий по профилактике преступлений, связанных с земельными отношениями, нет⁶.

⁶ Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения»: постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1039); О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве: закон г. Москвы от 19.03.2008 № 14 (ред. от 01.03.2008); О государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489); Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан» на 2014–2020 годы: постановление Кабинета ми-

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог сказанному выше, необходимо отметить, что с учетом выявленной специфики преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, законодателю необходимо обратить внимание на предупреждение преступлений в исследуемой сфере. Данную деятельность необходимо осуществлять на основе плана, программно увязав данную деятельность с планированием экономического, социального и политического развития общества и государства [5]. В планах экономического и социального развития страны предусматриваются и меры борьбы с преступностью. Наряду с этим разрабатываются и принимаются отдельные программы борьбы с преступностью. В качестве примера можно привести Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378. В этой связи считаем необходимым выделить предупреждение преступлений, совершаемых в сфере земельных отношений, в качестве самостоятельного раздела Национального плана противодействия коррупции, по причине того, что коррупция является основным фактором совершения преступлений в исследуемой сфере, представляющей одну из основных угроз государственной и общественной безопасности нашей страны⁷.

Список литературы

1. *Мешков С.А.* Концепт экономической безопасности государства в сфере земельных отношений: дис. ... д-ра экон. наук. Тамбов, 2014. 306 с.
2. *Хацкевич А.С., Шищенко Е.А.* Проблемы противодействия коррупции в сфере регистрации сделок с землей // Проблемы современной науки и образования. 2016. № 10 (52). С. 127-130.
3. *Вычерова Н.В.* Вопросы проведения аукционов по продаже и аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности // Таврический научный обозреватель. 2016. № 12-1 (17). С. 113-116.

нистов от 16.10.2013 № 764; Об утверждении государственной программы Республики Крым «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым» на 2017–2019 годы: постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 № 533; Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015–2020 годы: постановление администрации Тамбовской области от 06.10.2014 № 1203) и др.

⁷ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. Доступ из СПС Гарант.

4. *Кормильцева С.О.* Незаконные организация и проведение азартных игр: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2018. 307 с.
5. *Ковалева Ю.А.* Предупреждение преступности // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 6 (36). С. 179-181.

Поступила в редакцию 14.01.2019 г.

Поступила после рецензирования 14.02.2019 г.

Принята к публикации 20.03.2019 г.

Информация об авторе

Орлов Павел Петрович – адъюнкт кафедры криминологии. Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, г. Москва, Российская Федерация.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2143-9253>, e-mail: eagle196@yandex.ru

Для цитирования

Орлов П.П. Специфика преступлений, совершенных в сфере земельных отношений: криминологический аспект // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 9. С. 55-65. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-55-65

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-55-65

THE SPECIFICS OF THE CRIMES COMMITTED IN THE SPHERE OF LAND RELATIONS: CRIMINOLOGICAL ASPECT

P.P. Orlov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation
named after V.Y. Kikot

12 Academician Volgin St., Moscow 117437, Russian Federation

E-mail: eagle196@yandex.ru

Abstract. We consider criminological regularities, tendencies and state of crimes committed in the sphere of land relations. The purpose of the study is to identify the specifics of crimes committed in this area. We study and analyze statistical data of federal government institution “Main Information and Analysis Center of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation” on crimes of an economic orientation where the land plot acts as a subject of criminal encroachment. We designate the key factors that directly affect the commission of crimes of the investigated type. Based on the study of criminal cases in the field of land relations we reveal that the age of 45 to 49 years is characterized by the greatest criminal activity. A distinctive feature of crimes committed in the sphere of land relations – the presence of a certain

social status was characterized. The determined features of crimes committed in this sphere are formulated. In addition, we propose a number of constructive measures aimed at preventing crimes committed in the sphere of land relations. We analyze regional programs of subjects of the Russian Federation providing security and protection of private, state, municipal and other forms of ownership. We believe that it is possible to present the prevention of crimes committed in the field of land relations in the form of a plan that includes elements of general and special prevention. The conclusion is formulated and justified on the need to highlight the prevention of crimes committed in the field of land relations as an independent section of the national plan to combat corruption.

Keywords: land relations; land relations criminalization; corruption; national plan; prevention of crimes; strategic resource

References

1. Meshkov S.A. *Kontsept ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva v sfere zemel'nykh otnosheniy: dis. ... d-ra ekon. nauk* [Economic Security State Concept in the Sphere of Land Relations. Dr. econ. sci. diss.]. Tambov, 2014, 306 p. (In Russian).
2. Khatskevich A.S., Shishchenko E.A. Problemy protivodeystviya korruptsii v sfere registratsii sdelok s zemley [Problems of counteraction of corruption in the field of registration of transactions with earth]. *Problemy sovremennoy nauki i obrazovaniya – Problems of Modern Science and Education*, 2016, no. 10 (52), pp. 127-130. (In Russian).
3. Vycherova N.V. Voprosy provedeniya auktsionov po prodazhe i arende zemel'nykh uchastkov, nakhodyashchikhsya v gosudarstvennoy ili munitsipal'noy sobstvennosti [Issues of auctioning for the sale and lease of land plots owned by the state or municipal property]. *Tavricheskiy nauchnyy obozrevatel'* [Tauride Scientific Observer], 2016, no. 12 (17), pp. 113-116. (In Russian).
4. Kormiltseva S.O. *Nezakonnnyye organizatsiya i provedeniye azartnykh igr: ugovolno-pravovyye i kriminologicheskiye aspekty: dis. ... kand. yurid. nauk* [Illegal Organization and Conduct of Gambling: Criminal Law and Criminological Aspects. Cand. jurid. sci. diss.]. Kazan, 2018, 307 p. (In Russian).
5. Kovaleva Y.A. Preduprezhdeniye prestupnosti [Crime prevention]. *Problemy sovremennoy nauki i obrazovaniya – Problems of Modern Science and Education*, 2015, no. 6 (36), pp. 179-181. (In Russian).

Received 14 January 2019

Reviewed 14 February 2019

Accepted for press 20 March 2019

Information about the author

Orlov Pavel Petrovich – Adjunct Professor of Criminology Department. Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.Y. Kikot, Moscow, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2143-9253>, e-mail: eagle196@yandex.ru

For citation

Orlov P.P. Spetsifika prestupleniy, sovershennykh v sfere zemel'nykh otnosheniy: kriminologicheskii aspekt [The specifics of the crimes committed in the sphere of land relations: criminological aspect]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 9, pp. 55-65. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-55-65 (In Russian, Abstr. in Engl.)